



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-02/24-01/52
URBROJ: 613-20-25-89
Pazin, 24. rujna 2025.

Izvješće **o obavljenoj provjeri provedbe naloga i** **preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturuom u jedinicama
lokalne samouprave na
području Istarske županije
za 2019. i 2020.**

SADRŽAJ

stranica

I. UVOD	1
II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
Grad Buje – Buie	3
Grad Buzet	7
Grad Labin	12
Grad Novigrad – Cittanova	16
Grad Pazin	21
Grad Poreč – Parenzo	25
Grad Pula – Pola	28
Grad Rovinj – Rovigno	31
Grad Umag – Umago	34
Grad Vodnjan – Dignano	37
Općina Bale – Valle	42
Općina Barban	46
Općina Brtonigla – Verteneglio	50
Općina Cerovlje	54
Općina Fažana – Fasana	57
Općina Funtana – Fontane	61
Općina Gračišće	65
Općina Grožnjan – Grisignano	71
Općina Kanfanar	77
Općina Karojba	83
Općina Kaštelir Labinci – Castelliere S. Domenica	88
Općina Kršan	94
Općina Lanišće	98
Općina Ližnjan – Lisignano	103
Općina Lupoglav	108
Općina Marčana	112
Općina Medulin	116
Općina Motovun – Montona	121
Općina Oprtalj – Portole	127
Općina Pićan	131
Općina Raša	134
Općina Sveta Nedelja	139
Općina Sveti Lovreč	144
Općina Sveti Petar u Šumi	150
Općina Svetvinčenat	155
Općina Tar Vabriga – Torre Abrega	162
Općina Tinjan	168
Općina Višnjan – Visignano	173
Općina Vižinada – Visinada	180
Općina Vrsar – Orsera	185
Općina Žminj	190
IV. ZAKLJUČAK	196

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije za 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 16. rujna 2024. do 24. rujna 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije za 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/15, URBROJ: 613-20-21-128, od 5. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave za 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u deset gradova (Buje – Buie, Buzet, Labin, Novigrad – Cittanova, Pazin, Poreč – Parenzo, Pula – Pola, Rovinj – Rovigno, Umag – Umago te Vodnjan – Dignano) i 12 općina (Bale – Valle, Cerovlje, Fažana – Fasana, Funtana – Fontane, Ližnjan – Lisignano, Marčana, Medulin, Raša, Sveta Nedelja, Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi i Vrsar – Orsera) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, dok je u 19 općina (Barban, Brtonigla – Verteneglio, Gračišće, Grožnjan – Grisignana, Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci – Castelliere S. Domenica, Kršan, Lanišće, Lupoglav, Motovun – Montona, Oprtalj – Portole, Pićan, Svetvinčenat, Tar Vabriga – Torre Abrega, Tinjan, Višnjan – Visignano, Vižinada – Visinada i Žminj) djelomično učinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 513 naloga i preporuka, od čega 209 naloga i 304 preporuke.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u planovima provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave na području Istarske županije trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Općina Brtonigla – Verteneglio

Zakonski predstavnik Općine Brtonigla – Verteneglio od 29. svibnja 2017. do 3. lipnja 2021. bio je općinski načelnik Paolo Klarić, dipl. oec., a od 4. lipnja 2021. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (travanj 2025.) općinski načelnik je Neš Sinožić, mag. ing. agr.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije za 2019. i 2020. za Općinu Brtonigla – Verteneglio te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 13

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	5
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je poduzeti aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Brtonigla – Verteneglio u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno
2.		Preporučeno je podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.	31. ožujka 2022.	provedeno
3.		Preporučeno je analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. ožujka 2022.	provedeno
4.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno prema izvoru njihova financiranja.	31. prosinca 2021.	provedeno
5.		Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	31. prosinca 2021.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
6.		Naloženo je Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja svih površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. rujna 2022.	provedeno
7.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Naloženo je organizirati obavljanje komunalnih djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. ožujka 2022.	provedeno
8.		Naloženo je osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Brtonigla – Verteneglio, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. lipnja 2022.	provedeno
9.		Preporučeno je sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade koristiti za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.	31. prosinca 2022.	provedeno
10.		Naloženo je sredstva komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koristiti na temelju odluke Općinskog vijeća kojom će se utvrditi da takvo korištenje sredstava komunalne naknade ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	provedeno
11.		Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili odstupanje od plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	31. ožujka 2022.	provedeno
12.		Preporučeno je u programima građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koje se odnose.	31. ožujka 2022.	provedeno
13.		Preporučeno je Izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.	31. ožujka 2022.	provedeno
14.		Naloženo je u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	provedeno
15.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
16.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2022.	provedeno

Obrazloženje naloga koji nije proveden u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Djelomično proveden nalog

Djelomično proveden nalog odnosi se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture.

1.1. Naloženo je poduzeti aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Brtonigla – Verteneglio u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2022.

Općina Brtonigla – Verteneglio je tijekom 2023. pokrenula postupak evidentiranja dvije nerazvrstane ceste. Izrađeno je Izvješće o izrađenom elaboratu za jednu nerazvrstanu cestu i donesena je Odluka o izravnom ugovaranju usluge izrade geodetskog elaborata za drugu nerazvrstanu cestu. U obrazloženju navodi da je provođenje danog naloga otežano i zbog nedostatka financijskih sredstava za izradu geodetskih elaborata.

Općina Brtonigla – Verteneglio je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju koji nije u cijelosti proveden.

– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Brtonigla – Verteneglio izvještavala je Ured o provedbi naloga i preporuka u propisanom roku.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Općina Brtonigla – Verteneglio točno izvještavala o provedbi naloga i preporuka.

Očitovanje Općine Brtonigla – Verteneglio

Općina Brtonigla – Verteneglio očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije za 2019. i 2020. U Očitovanju navodi da prihvaća činjenice utvrđene i opisane u Nacrtu izvješća koje se odnose na Općinu Brtonigla – Verteneglio. Također, obrazlaže da su potrebna značajna financijska sredstva za izradu geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te će i dalje, prema financijskim mogućnostima, poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Navodi da je tijekom 2025. pokrenut postupak evidentiranja stvarnog stanja trga u naselju Nova Vas koji obuhvaća k.č.br. 611/1, 613/3, 2391, 2393, 2362/4 k.o. Nova Vas.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je sljedeće:

- provedena su 324 naloga i preporuke ili 63,2 %, od čega 262 u roku, a 62 nakon roka
- djelomično su provedena 84 naloga i preporuke ili 16,4 %
- u postupku provedbe je pet preporuka
- 100 naloga i preporuka ili 19,5 % nije provedeno.

U tablici broj 42 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije.

Tablica broj 42

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije

Redni broj	Naziv lokalne jedinice	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Buje – Buie	12	9	0	1	0	2	0
2.	Grad Buzet	14	6	2	5	0	1	0
3.	Grad Labin	12	8	0	4	0	0	0
4.	Grad Novigrad – Cittanova	14	8	0	2	0	4	0
5.	Grad Pazin	7	3	0	4	0	0	0
6.	Grad Poreč – Parenzo	10	9	0	1	0	0	0
7.	Grad Pula – Pola	8	7	0	1	0	0	0
8.	Grad Rovinj – Rovigno	8	3	2	0	3	0	0
9.	Grad Umag – Umago	10	8	1	1	0	0	0
10.	Grad Vodnjan – Dignano	10	2	1	5	0	2	0
11.	Općina Bale – Valle	13	8	3	0	0	2	0
12.	Općina Barban	13	8	1	2	0	2	0
13.	Općina Brtonigla – Verteneglio	16	15	0	1	0	0	0
14.	Općina Cerovlje	8	6	1	1	0	0	0
15.	Općina Fažana – Fasana	14	10	2	2	0	0	0
16.	Općina Funtana – Funtane	13	11	0	1	0	1	0
17.	Općina Gračišće	12	4	1	7	0	0	0
18.	Općina Grožnjan – Grisignano	16	8	5	1	0	2	0
19.	Općina Kanfanar	11	1	1	3	0	6	0
20.	Općina Karojba	15	9	3	0	0	3	0
21.	Općina Kaštel Labinci – Castelliere S. Domenica	18	7	4	4	0	3	0
22.	Općina Kršan	11	5	3	2	0	1	0
23.	Općina Lanišće	13	7	2	2	0	2	0
24.	Općina Ližnjan – Lisignano	12	4	2	2	0	4	0

Redni broj	Naziv lokalne jedinice	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
25.	Općina Lupoglav	13	10	0	0	0	3	0
26.	Općina Marčana	8	3	0	3	0	2	0
27.	Općina Medulin	11	4	5	1	0	1	0
28.	Općina Motovun – Montona	15	5	4	3	0	3	0
29.	Općina Oprtalj – Portole	13	8	4	1	0	0	0
30.	Općina Pićan	17	17	0	0	0	0	0
31.	Općina Raša	8	2	0	4	0	2	0
32.	Općina Sveta Nedelja	13	7	0	2	0	4	0
33.	Općina Sveti Lovreč	14	4	5	2	0	3	0
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	12	4	1	0	0	7	0
35.	Općina Svetvinčenat	16	4	3	3	0	6	0
36.	Općina Tar Vabriga – Torre Abrega	12	3	3	3	0	3	0
37.	Općina Tinjan	15	8	2	3	0	2	0
38.	Općina Višnjan – Visignano	18	5	0	1	2	10	0
39.	Općina Vižinada – Visinada	12	4	0	3	0	5	0
40.	Općina Vrsar – Orsera	10	2	0	2	0	6	0
41.	Općina Žminj	16	6	1	1	0	8	0
Ukupno		513	262	62	84	5	100	0

* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke te nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENI DRŽAVNI REVIZORI:



Karmen Marcan Ukota

Karmen Marcan Ukota, dipl. oec.

Davor Kurelović

Davor Kurelović, dipl. oec.